

## บทความ

### เรื่อง การแก้ปัญหา “ห่วยแพ้ง” ยุค 5 G

เขียนโดย นายเทวฤทธิ์ บริรักษ์สันติกุล

คงปฏิเสธไม่ได้ว่าปัญหาการจำหน่ายสลากกินแบ่งรัฐบาลเกินราคา หรือ “ห่วยแพ้ง” เป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อประชาชนในทุกระดับ ซึ่งขึ้นขอการเสียดสีหรือหวังรวยด้วยวิธีพิเศษ และยังคงเป็นปัญหาสำคัญประการหนึ่งของรัฐบาลและสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาลที่มุ่งมั่นและพยายามสรรหาวิธีการต่างๆ เพื่อแก้ไขปัญหาห่วยแพ้งมาโดยตลอด

#### ห่วยแพ้งเพราะอะไร<sup>ii</sup>

อันที่จริงแล้ว “ห่วยแพ้ง” มีสาเหตุหลายประการ แต่สาเหตุหลักๆ ที่สำคัญก็คือ

**สาเหตุแรก** ปัญหาสำนักงานสลากกินแบ่งรัฐบาล หรือกองสลาก ไม่มีช่องทางขายสลาก จำนวน 100 ล้านใบ ต้องขายผ่าน 2 ช่องทาง คือ ขายผ่านระบบโควตากลุ่มตัวแทนจำหน่ายและกลุ่มมูลนิธิสมาคมองค์กรการกุศล รวม 53,394 ราย รวม 29 ล้านใบ หรือ 29% และจัดสรรผ่านระบบซื้อจองล่วงหน้าผ่านตู้ ATM ธนาคารกรุงไทย สำหรับผู้ขายรายย่อย 129,244 รายจำนวน 71 ล้านใบหรือ 71% ทำให้มีการนำสลากไปขายต่อให้กับพ่อค้าคนกลางเพื่อรวมชุดรวมเลข จนทำให้เกิดปัญหาการขายสลากเกินราคา หรือ “ห่วยแพ้ง” ซึ่งเลขชุดบางชุดอาจขายแพงกว่าราคาที่กำหนดถึง 25% ถึง 50%

**สาเหตุที่สอง** ปัญหากองสลากขายสลากแบบขายขาดไม่รับคืน ซึ่งในจำนวนนี้มีสลากเลขไม่สวย ทำให้ไม่มีคนซื้อ รวมถึงกรณีที่ขายสลากไม่หมดก็จะทำให้คนขายขาดทุนได้ ทั้งนี้ ก็เพราะกฎหมายกำหนดให้กองสลากต้องนำเงินรายได้จากการขายสลากทั้งหมดในแต่ละงวด โดยสลากหนึ่งใบราคา 80 บาทจะต้องกันไว้สำหรับสลากที่ถูกรางวัล 60% (ใบละ 48 บาท) ต้องนำส่งเป็นรายได้แผ่นดินไม่น้อยกว่า 23% (ใบละ 18.40 บาท) และต้องกันไว้เป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารไม่เกิน 17% (ใบละ 13.60 บาท) ซึ่งในจำนวนนี้กองสลากจะต้องนำมาจัดสรรเป็นส่วนลดให้ตัวแทนจำหน่ายสลาก 12% (ใบละ 9.60 บาท) จัดสรรให้มูลนิธิสมาคมองค์กรการกุศลและจังหวัด เป็นค่าใช้จ่ายในการนำสลากไปจัดสรรต่ออีก 2% (ใบละ 1.60 บาท) และส่วนที่เหลืออีก 3% (ใบละ 2.40 บาท) จัดสรรเป็นค่าใช้จ่ายในการบริหารงานของกองสลาก ทำให้กองสลากต้องใช้วิธีขายขาด เหลือไม่รับซื้อคืน และถ้าตัวแทนจำหน่ายสลากในระบบโควตา ไม่มารับสลากไปขาย ก็จะถูกปรับเงินประกัน ในส่วนผู้ค้าสลากรายย่อยที่ไปซื้อจองสลากล่วงหน้ากับธนาคารกรุงไทย ก็ต้องจ่ายเงินก่อน กองสลากจึงจะส่งสลากไปให้ทางไปรษณีย์ เพื่อจัดสรรรายได้จากการขายสลากให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

**สาเหตุที่สาม** ปัญหาการจัดสรรสลากให้ผู้ขายจำนวนน้อยเกินไป โดยจัดสรรให้ผู้ขายสลากรายย่อยคนละ 5 เล่มๆ ละ 100 ใบ รวม 500 ใบต่องวด ซึ่งคนที่ขายสลากเป็นอาชีพหลักโดยไม่มีอาชีพเสริมอื่น ๆ จะมีรายได้จากการขายสลาก (ถ้าขายสลากหมดในราคาใบละ 80 บาท) จะมีกำไรจากการขายสลาก 4,800 บาทต่องวดหรือ เดือนละ 9,600 บาท ซึ่งน้อยมากไม่เพียงพอกับรายจ่ายประจำวัน อีกทั้งในบางงวดก็อาจจองซื้อสลากล่วงหน้ากับธนาคารกรุงไทยไม่ได้ จึงจำเป็นต้องไปซื้อสลากราคาแพงจากผู้แทนจำหน่ายยี่ปัวชาปัว มา

ขายต่ออีกทอดหนึ่ง เพื่อหารายได้เลี้ยงตัวเองและครอบครัว นอกจากนี้ผู้ขายบางรายกู้เงินนอกระบบมา เพื่อใช้เป็นต้นทุนการจูงซื้อสลาก จึงต้องจ่ายดอกเบี้ยซึ่งเป็นต้นทุนค่าใช้จ่ายที่ต้องจ่ายเพิ่มขึ้นอีกทางหนึ่ง ในขณะที่ผู้ขายสลากรายย่อยมีจำนวนเพิ่มขึ้น เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดของโรคไวรัสโควิด-19 ส่งผลให้มีคนตกงานเป็นจำนวนมาก จึงหันมาขายสลาก ทำให้จำนวนสลากไม่เพียงพอ ซึ่งส่วนใหญ่ไม่มีโควตาสลากเป็นของตัวเอง ก็ต้องไปรับสลากราคาแพงจากยี่ปี่วมาขาย จึงมีต้นทุนสลากที่สูงขึ้นเป็นอีกสาเหตุหนึ่ง ที่ทำให้ต้องขายสลากเกินราคา

**สาเหตุสุดท้าย** ปัญหาผู้ขายสลากไม่ปฏิบัติตามสัญญาที่ทำไว้กับกองสลาก มีผู้ขายสลากทั้งในระบบโควตา และระบบซื้อจูงล่วงหน้าจำนวนมาก นำสลากไปขายต่อให้กับยี่ปี่ว รวมไปถึงการจำหน่ายสลากผ่านผู้ให้บริการแพลตฟอร์ม (Platform) ขายสลากระบบออนไลน์ของเอกชน ทำให้ราคาสลากมีราคาสูงขึ้นถึงใบละ 100 -150 บาท หรืออาจสูงกว่านี้สำหรับสลากที่มีเลขเป็นที่ต้องการของผู้ซื้อ ประกอบกับผู้ซื้อสลากชอบซื้อสลากแบบรวมชุด เลขสวย หรือเลขที่ตัวเองต้องการ รวมทั้งการนำเสนอข่าวของสื่อมวลชนหลายแขนง กรณีมีผู้ถูกรางวัลคราวละหลายๆ ล้านบาท จึงกลายเป็นแรงกระตุ้นให้ผู้ซื้อสลากพยายามหาเลขเด่นเลขดัง ทำให้สลากเลขนั้นๆ มีราคาแพงเป็นที่ต้องการของผู้ซื้อสลาก ซึ่งถึงแม้ว่าจะขายเกินราคาผู้ซื้อยอมจ่าย

ทั้งหมดนี้เป็นปัญหาหลักที่เป็นสาเหตุของปัญหาหวยแพงอยู่ในขณะนี้ ซึ่งมีลักษณะเอื้อประโยชน์และสมยอมด้วยภาวะจำยอม และด้วยเหตุผลที่ต้องปฏิบัติตามกฎหมายบางเรื่อง ซึ่งจำเป็นที่จะต้องได้รับการแก้ไข ปัญหาแบบองค์รวม

### กองสลากแก้ไข “หวยแพง” อย่างไร<sup>iii</sup>

กองสลากได้ออกมาตรการแก้ไขปัญหาหวยแพงไว้ 3 มาตรการ คือ

**มาตรการที่ 1** ขยายจุดจำหน่ายสลากใบละ 80 บาททั่วประเทศ จำนวน 1,000 จุดๆ ละ 25 เล่มๆ ละ 100 ใบ รวม 2,500,000 ใบ

**มาตรการที่ 2** ปรับเปลี่ยนระบบการซื้อ-จูงล่วงหน้า โดยตัดสิทธิผู้ขายเดิมที่มีอาชีพประจำ (ซึ่งในอนาคตอาจเป็นกลุ่มคนตกงานได้ หากกองสลาก จำหน่ายสลากออนไลน์)

**มาตรการที่ 3** เปิดช่องทางขายสลากผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ “Lottery market place” โดย กองสลากจัดทำขึ้น และให้ผู้ขายระบบโควตา และระบบซื้อ-จูงล่วงหน้า นำสลากมาฝากขายผ่านระบบ ใบละ 80 บาท ปัญหาที่จะตามมาคือ ผู้ขายจะได้กำไรจากส่วนต่างราคา  $80-70.40=9.60$  บาท แต่ถ้าผู้ขายรายย่อยนำสลากไปขายต่อให้กับพ่อค้าคนกลางแบบยกเล่มใบละ 90 บาท ก็จะได้กำไรเพิ่มขึ้นอีกใบละ 10 บาท เป็น 19.60 บาทต่อใบ โดยผู้ขายรายย่อยไม่ต้องไม่เดินเร่ขายด้วยตนเอง

แต่ทันทีที่กองสลากประกาศมาตรการดังกล่าวออกมา ก็เกิดการประท้วงต่อต้านจากกลุ่มผู้ขายสลากรายย่อยเดิม เพราะกลัวว่าจะถูกตัดสิทธิ

### การแก้ปัญหา “หวยแพง” ยุค 5 G

ต้องจัดตั้งสหกรณ์ผู้ค้าสลากกินแบ่งรัฐบาลระบบออนไลน์ ภายใต้แนวคิดการจำหน่ายหวยออนไลน์แบบไม่ต้องพิมพ์สลากด้วยกระดาษเหมือนเช่นปัจจุบัน แต่เป็นสลากเสมือนจริงที่ปรากฏอยู่บนช่องทางขาย

สลากผ่านแพลตฟอร์มออนไลน์ “Lottery market place” ของกองสลาก โดยทำการจัดสรรสลากในระบบ การจองซื้อล่วงหน้าผ่านระบบลงทะเบียนของกองสลากเท่านั้น สลากแต่ละฉบับจะระบุและเชื่อมโยงไปยัง ข้อมูลผู้ขายรายย่อยแต่ละราย กองสลากทำหน้าที่เป็นตัวกลางบันทึกการซื้อขายระหว่างผู้ซื้อ(ตัวจริง) และ ผู้ขายรายย่อย(ตัวจริง) ไม่มีผู้แทนจำหน่ายยี่ปั้วชาปั้วหรือพ่อค้าคนกลาง โดยผู้ขายสลากทุกรายต้องเป็นสมาชิก สหกรณ์ผู้ค้าสลากกินแบ่งรัฐบาลระบบออนไลน์เท่านั้น

โดยมีวิธีการซื้อขายสลาก 2 วิธี

*วิธีแรก คือ ซื้อสลากผ่านระบบแพลตฟอร์มจำหน่ายสลากกลางของกองสลากแบบออนไลน์ โดยตรง*

ประชาชนทั่วไปสามารถเข้ามาเลือกซื้อสลากผ่านระบบแพลตฟอร์มออนไลน์ของกองสลาก โดยใช้ หมายเลขบัตรประชาชน หรือหมายเลขพาสปอร์ต หรือหมายเลขโทรศัพท์มือถือ โดยผู้ซื้อสามารถเลือกซื้อ สลากโดยการกรอกหมายเลข 3 ตัวหน้า หรือ 3 ตัวหลัง หรือตัวเลขที่ต้องการผ่านโปรแกรมเฉพาะ(กรอกได้ เฉพาะ 3 ตัวหน้า หรือ 3 ตัวหลังเท่านั้น) โดยเครื่องจะแสดงผลหมายเลขสลากกินแบ่งที่คงเหลืออยู่ในระบบให้ เลือก เมื่อผู้ซื้อเลือกซื้อและชำระเงินผ่านระบบแพลตฟอร์มออนไลน์แล้ว จะได้รับการยืนยันผ่าน SMS และ QR code สามารถตรวจเช็คได้ทันที ซึ่งสลากฉบับที่ถูกซื้อไปแล้วจะถูกโปรแกรมคอมพิวเตอร์กลางของ กองสลาก จำหน่ายออกจากระบบสลากออนไลน์กลาง ด้วยโปรแกรมอัตโนมัติ และเงินที่ได้รับจากการจำหน่าย สลากในแต่ละฉบับจะถูกโอนเข้าบัญชีของผู้ขายรายย่อยซึ่งเป็นเจ้าของหมายเลขสลากกินแบ่งฉบับที่ได้รับการ จัดสรรจากกองสลากโดยตรง และแจ้งผลผ่านระบบ SMS ของธนาคาร ไปยังโทรศัพท์ มือถือของผู้ขาย รายย่อยเจ้าของสลากฉบับนั้นทันที โดยผู้ขายจะทราบทันทีว่าสลากฉบับใดของตนเองถูกขายไปแล้ว เพื่อทำ การจำหน่ายออกจากสำเนาสลากของตนเอง(สำเนาสลากที่ใช้ในการเดินเร่ขาย :การขายด้วยวิธีที่ 2 แบบผสม (Hybrid)

โดยกองสลากจัดทำระบบข้อมูลผู้ขายรายย่อยที่ลงทะเบียนไว้กับกองสลาก รวมทั้งหมายเลขบัญชี ธนาคารผูกกับจำนวนสลากที่ได้รับการจัดสรรในแต่ละงวด ซึ่งเป็นหมายเลขเดียวกันกับสลากที่ผู้ขายรายย่อย นำไปเดินเร่ขายหรือตั้งแผงขาย ซึ่งสลากใบที่ถูกซื้อไปแล้วจะถูกโปรแกรมคอมพิวเตอร์กลางของกองสลาก จำหน่ายออกจากระบบด้วยโปรแกรมอัตโนมัติทันที และบันทึกข้อมูลการซื้อขายสลากทุกฉบับและการชำระ เงิน ผ่านแบบ Real time ป้องกันการทุจริต การรวมชุด การนำสลากไปขายต่อให้พ่อค้าคนกลางได้ เพราะการ ซื้อขายสลากทุกฉบับ จะต้องทำการซื้อขายผ่านแพลตฟอร์มกลางของกองสลาก ในราคา 80 บาทต่อใบเท่านั้น และจะทราบด้วยว่าใครเป็นเจ้าของสลากแต่ละฉบับด้วยหมายเลขบัตรประชาชน /พาสปอร์ต หรือโทรศัพท์ มือถือที่ใช้ลงทะเบียนซื้อ โดยกองสลากสามารถจำกัดจำนวนสลากที่ซื้อขายในแต่ละคำสั่งได้ว่าจะให้ซื้อขายได้ ครั้งละไม่เกินกี่ใบต่อ 1 คำสั่งซื้อขาย ทั้งนี้ อาจจะกำหนดราคาขายสลากเป็นใบละ 90 หรือ 100 บาทก็ได้ หาก มีการปรับราคาขายสลากในอนาคต เพื่อให้ผู้ขายสลากรายย่อยมีรายได้จากการขายสลากต่องวดเพิ่มขึ้น โดย ปรับสัดส่วนรายได้ที่จะต้องจัดสรรตามกฎหมายให้เหมาะสมและเป็นธรรมทั้งผู้ซื้อและผู้ขายสลาก

*วิธีที่สอง การซื้อขายสลากแบบผสม-Hybrid*

โดยเดินเร่ขายสำเนาสลากแต่ตัดต้นข้าวสลากผ่านระบบออนไลน์ โดยผู้ซื้อสามารถซื้อสลากได้ โดยสอบถามกับผู้ขายรายย่อยที่เดินเร่ขายหรือขายผ่านออนไลน์วิธีอื่นๆ โดยมีสำเนาสลากกินแบ่งให้เลือกเหมือน การเลือกซื้อแบบเดิม แต่แตกต่างกันคือ มีสำเนาสลากให้เลือกซื้อ แทนการซื้อสลากจริงเหมือนปัจจุบันนี้ เมื่อ ผู้ขายรายย่อยตรวจเช็คหมายเลขกับสำเนาสลากกินแบ่ง (ซึ่งผู้ขายจะได้รับแจ้งจากกองสลาก โดยตรงในแต่ละ งวดผ่านระบบออนไลน์ และสามารถส่งพิมพ์สำเนาสลากได้ เพื่อนำมาเร่ขายตามตลาดนัด หรือขายออนไลน์) โดยเครื่องจะแสดงหมายเลขสลากกินแบ่งให้เลือก เมื่อผู้ซื้อเลือกซื้อแล้ว จะได้รับ QR code ยืนยันการซื้อขาย สลากสำเร็จผ่านโทรศัพท์สมาร์ทโฟน (ที่ใช้หมายเลขโทรศัพท์หรือหมายเลขบัตรประจำตัวประชาชนกรอก ยืนยันประกอบการซื้อขายในแต่ละครั้ง) รวมทั้ง link สำเนาสลากกินแบ่งออนไลน์ สามารถตรวจเช็คได้ทันที กับแพลตฟอร์มของกองสลาก

นอกจากนี้ ผู้ซื้อยังสามารถตรวจสอบหมายเลขสลากที่ตนเองซื้อ หรือสามารถสั่งพิมพ์สำเนาสลากได้ ในภายหลัง โดยสั่งพิมพ์ได้จากตู้ ATM ของธนาคารกรุงไทย หรือ ธนาคารของรัฐ หรือคอมพิวเตอร์ PC ส่วนตัว ได้ โดยเครื่องจะพิมพ์หมายเลขสลากพร้อมหมายเลขผู้ซื้อเพื่อเก็บเป็นหลักฐานได้ ผ่านระบบออนไลน์ ที่ ควบคุมโดยกองสลากเช่นเดียวกับวิธีแรก ทั้งนี้ ระบบการซื้อขายสลากผ่านระบบแพลตฟอร์มของกองสลาก ยัง ช่วยป้องกันการปล้นสลาก การขโมยสลาก รวมทั้ง การทำสลากตกหล่นสูญหาย และการแย่งชิงกรรมสิทธิ์ใน สลากที่ถูกรางวัลได้อีกด้วย

### วิธีการคัดเลือกผู้ขายสลากรายย่อย

กองสลากจัดสรรสลากให้กับผู้ขายสลากรายย่อย โดยพิจารณาจากข้อมูลผู้ขายสลากที่มีฐานะยากจน หรือไม่มีอาชีพประจำที่ลงทะเบียนไว้เดิม ซึ่งเป็นผู้ขายสลากให้ผู้ซื้อโดยตรง ไม่มีระบบคนกลางหรือตัวแทน จำหน่าย รวมทั้ง การเปิดโอกาสให้ผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่งไม่มีอาชีพประจำและมีรายได้น้อยสามารถ ลงทะเบียนเพิ่มเติมเป็นผู้ขายรายย่อยได้ โดยให้สมัครเป็นสมาชิกผ่านระบบผู้ถือหุ้นสหกรณ์ โดยจำกัดจำนวน หุ้นต่อรายได้สอดคล้องกับจำนวนหรือโควตาสลากที่กองสลาก สามารถจัดสรรให้ผู้ขายแต่ละรายได้อย่าง เหมาะสมในแต่ละงวด กรณีผู้ถือบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ที่ไม่มีเงินทุนซื้อหุ้นสหกรณ์ เช่น การจำหน่ายสลากต่อ งวดได้รับการจัดสรร จำนวน 10 เล่ม หรือ 1,000 ใบต่อสมาชิกสหกรณ์ผู้ขายรายย่อย 1 ราย ต้องซื้อหุ้นต่อ งวด 70,400 บาท (ที่ต้นทุนใบละ 70.40 บาท) อาจพิจารณาให้มีการกู้ยืมเงินจากกองทุนสลากกินแบ่งโดยคิด ดอกเบี้ยในอัตราต่ำหรือในอัตราที่ใกล้เคียงกับโรงรับจำนำ โดยทำการหักเงินจากสลากที่ขายได้ในแต่ละงวด ส่วนเงินกำไรที่เหลือจะจัดสรรคืนให้สมาชิกสหกรณ์ผ่านระบบออนไลน์ทันทีเป็นงวดๆ ไป

เพราะสลากกินแบ่งเป็นสินค้ารูปแบบพิเศษ ที่เจ้าของสินค้าไม่จำเป็นต้องลงทุนนำเงินส่วนตัวไปซื้อ สินค้ามาเพื่อขาย เนื่องจากสินค้าคือเลขรางวัลที่จะมีการออกรางวัลทุกวันที่ 1 และ 16 ของเดือน ส่วนรายได้ จะเกิดขึ้นทันทีเมื่อมีผู้ซื้อสลาก ดังนั้น กรณี สมาชิกสหกรณ์ผู้จำหน่ายสลากฯ มาขอกู้เงินเพื่อนำไปสำรองจ่าย เป็นค่าสลากนั้น เท่ากับว่ากองสลากให้กู้โดยไม่มีต้นทุนสินค้า แต่ได้ผลตอบแทนเป็นดอกเบี้ย โดยผู้ถือบัตร สวัสดิการแห่งรัฐต้องเป็นคนที่ยากจนจริงๆ ซึ่งต้องทำการคัดกรองอีกครั้ง จะได้รับรายได้คือส่วนต่างของ ค่าสลาก ทำให้มีรายได้ต่อเดือนที่แน่นอน หากภาครัฐจะให้คำแนะนำในการบริหารจัดการเงินส่วนนี้ดีๆ จะทำ

ให้คนกลุ่มนี้ สามารถนำเงินจำนวนดังกล่าวไปต่อยอด สร้างงาน สร้างอาชีพ มีรายได้ มีความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น ลดภาระงบประมาณของทางราชการ เป็นการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนกลุ่มยากจนได้อย่างเป็นระบบ เห็นผลจริง

### รับซื้อคืนเลขไม่สวย ขายไม่หมด

โดยกำหนดอัตราส่วนการรับซื้อคืนสลากที่ขายไม่หมด อาจจะไม่เกินร้อยละ 5% หรือ 10% ของจำนวนสลากที่จัดสรรไปยังผู้ขายรายย่อยทั้งหมด (ประมาณ 5-10 ล้านบาท หรือ 400-800 ล้านบาทต่องวด) ซึ่งสามารถนำรายได้จาก 1) ส่วนลดผู้แทนจำหน่าย 9.60บาท (12%) เฉพาะส่วนโควตา 29% เพราะระบบออนไลน์ ไม่มีผู้แทนจำหน่ายพ่อค้าคนกลางยี่ปัวซาปัว และ 2) งบบริหารกองสลาก 2.40 บาท (3%) เพราะไม่ต้องจัดพิมพ์สลากแต่ละงวด ทั้งนี้อาจจะค่าใช้จ่ายอื่นเช่น ค่าดูแลระบบ ค่าธรรมเนียมร้านค้าออนไลน์ แต่คงคิดเป็นเปอร์เซ็นต์ที่ไม่มากเท่าระบบเดิม สมมติว่าขายสลากที่ต้นทุน 80 บาทต่อใบ ขายได้ 100 ล้านบาทต่องวด เป็นเงิน 8,000 ล้านบาท ค่าบริหารกองสลาก 3% คิดเป็นเงิน 240 ล้านบาทต่องวด หรือประมาณ 480 ล้านบาทต่อเดือน ซึ่งค่าใช้จ่ายในการบริหารจัดการระบบแพลตฟอร์ม ระบบคอมพิวเตอร์ ค่าใช้จ่ายอื่นๆ ต่อเดือนคงมีค่าใช้จ่ายไม่มากขนาดนั้น

### จัดระบบเงินรางวัลใหม่

โดยจัดทำระบบเงินรางวัล เป็น 2 ระบบ ได้แก่

*ระบบเงินรางวัลเดิม* ที่กองสลากจ่ายให้กับผู้ถูกลากรางวัลหมายเลขต่างๆ โดยไม่นับรวมสลากที่เป็นสลากเลขไม่สวยขายไม่หมด ให้จัดสรรจากรายได้สลากที่ขายได้จริงในแต่ละงวด 100% จัดสรรเป็นเงินรางวัลเดิมไม่เกิน 97%

*ระบบเงินรางวัลใหม่ เลขไม่สวย* จัดสรรจากรายได้สลากที่ขายได้จริงในแต่ละงวด 100% จัดสรรเป็นเงินรางวัลใหม่ 3% ภายใต้แนวคิดเลขไม่สวย เช่น 000000 000100 500000 หรือ 070000 โดยวิเคราะห์ย้อนหลังด้วยระบบคอมพิวเตอร์เพื่อคัดเลือกกลุ่มเลขที่ไม่สวย หรือมีโอกาสถูกลากน้อย หรือเป็นเลขที่ผู้ซื้อไม่ซื้อและเหลือเป็นจำนวนมาก นำมาออกเลขรางวัลสลากแยกต่างหากจากรางวัลสลากปกติ เช่น ระบบเดิมมีเลข 000000 ถึง 999999 รวม 1 ล้านเลขหมาย ตามแนวคิดความน่าจะเป็นในการจับหมายเลขทั้ง 6 หลัก ถึงแม้ว่าเลข 0 ถึง 9 มีโอกาสออกได้เท่ากันในทุกหลักหรือวงล้อ คือ 1 ใน 10 เท่ากันในแต่ละหลัก แต่ในทางจิตวิทยา ผู้ซื้อจะไม่ซื้อเลขไม่สวย เช่น 000000 หากนำเลขไม่สวยขายไม่ได้ออกจากระบบเดิม และมาออกรางวัลต่างหาก แต่มีสัดส่วนเงินรางวัลที่ลดลงหรือน้อยลง จะทำให้สามารถจำหน่ายได้หมดในทุกหมายเลข โดยสัดส่วนเงินรางวัลของระบบเดิมและระบบเลขไม่สวย อาจปรับเปลี่ยนได้ขึ้นอยู่กับหลักของความน่าจะเป็นว่ามีเลขสวยต่อเลขไม่สวยอยู่จำนวนเท่าไร

### แก้ปัญหาห่วยแพ่ง ฤกษ์แจสำคัญ คือ ปรับปรุงกฎหมายกองสลากให้ทันสมัย

*ฤกษ์แจดอกแรก* และเป็นฤกษ์แจดอกสำคัญที่สุดดอกหนึ่งที่จะช่วยให้การแก้ปัญหา “ห่วยแพ่ง” สามารถขับเคลื่อนไปได้อย่างราบรื่น ภายใต้แนวคิดการแก้ปัญหาห่วยแพ่งยุค 5 G คือกองสลากต้องปรับปรุงกฎหมายกองสลากให้มีความทันสมัยและสอดคล้องกับสถานการณ์ในยุคปัจจุบัน เช่น การขายขาดไม่รับคืน การจัดสรร

รายได้จากการขายสลากตามสัดส่วนที่กฎหมายกำหนด และราคาขายต่อใบ รวมทั้งต้องวางวิสัยทัศน์ของกฎเกณฑ์ต่าง ๆ ที่อาจต้องใช้บังคับในอนาคตให้มีความคล่องตัวปรับเปลี่ยนได้ในสังคมยุคดิจิทัล ซึ่งกิจกรรมต่างๆ อาจถูกกำจัดหรือทำให้หยุดชะงัก (Disrupt) ได้ตลอดเวลา โดยกลุ่มผลประโยชน์ต่างๆ ทุกกลุ่มจำเป็นที่จะต้องยอมรับการเปลี่ยนแปลง เพื่อให้สามารถแก้ไขปัญหาห่วยแพ้งได้อย่างยั่งยืน

---

<sup>i</sup> นายเทวัญ บวรวิรัชสันติกุล, [Ph.D.(P.A.)]. นายอำเภอสีอำนาจ จังหวัดอำนาจเจริญ

<sup>ii</sup> THAIPUBLICA (2021). 3 มาตรการ แก้ห่วยเกินราคา “ของจริง” หรือ “เฟค”, ออนไลน์ : เว็บไซต์ <https://thaipublica.org/2021/12/lotto-27-12-2564/>. สืบค้นเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2565.

<sup>iii</sup> ผู้จัดการออนไลน์ (2565).เปิด Road Map แนวทางแก้ไขปัญหาลากเกินราคา 3 ระยะ,ออนไลน์:เว็บไซต์ <https://mgronline.com/news1/detail/9640000126903>. สืบค้นเมื่อวันที่ 24 มกราคม 2565.