

สวค. 9/43  
วันที่ 3 พ.ค. 59  
เวลา 13.55 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี  
รหัสเรื่อง : ส19247  
รับที่ : ๘3567/59  
วันที่ : 03 มี.ค. 59 เวลา 13:42



ที่ มท ๐๓๐๖.๓/ 0๓๕๐๐

กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๓ มีนาคม ๒๕๕๙

เรื่อง โครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. หนังสือรองนายกรัฐมนตรีเห็นชอบให้เสนอคณะรัฐมนตรี  
๒. โครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ด้วยกระทรวงมหาดไทยขอเสนอเรื่อง โครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา โดยเรื่องนี้เข้าข่ายที่จะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ (๑๑) รวมทั้งเป็นไปตามหลักเกณฑ์ของสำนักงานประมาณที่กำหนดให้ต้องเสนอเรื่องนี้ ทั้งนี้ รองนายกรัฐมนตรี (พลเอกประวิตร วงษ์สุวรรณ) กำกับการบริหารราชการกระทรวงมหาดไทยได้เห็นชอบให้นำเรื่องดังกล่าวเสนอคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

ทั้งนี้ เรื่องดังกล่าวมีรายละเอียด ดังนี้

#### ๑. เรื่องเดิม

##### ๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

ในการบริหารจัดการปกครองท้องที่ ตำบล หมู่บ้าน ที่มีกำนันรับผิดชอบดูแลระดับตำบล และมีผู้ใหญ่บ้านรับผิดชอบดูแลระดับหมู่บ้าน เกิดขึ้นครั้งแรกในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระจุลจอมเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๕ โดยพระองค์ได้ทรงวางรูปแบบการปกครองระดับตำบล หมู่บ้าน เรียกว่า การปกครองท้องที่อย่างเป็นทางการขึ้นเป็นส่วนหนึ่งในการปกครองประเทศ และได้ทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชบัญญัติปกครองท้องที่ ร.ศ. ๑๑๖ (พ.ศ. ๒๔๔๐) ขึ้นไว้ใช้เป็นหลักในการปกครองท้องที่ นับว่าเป็นกฎหมายฉบับแรกที่กำหนดการจัดระเบียบตำบลและหมู่บ้าน โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นผู้ทำหน้าที่ตามกฎหมายดังกล่าว และต่อมาในรัชสมัยพระบาทสมเด็จพระมงกุฎเกล้าเจ้าอยู่หัว รัชกาลที่ ๖ ได้ทรงประกาศยกเลิกพระราชบัญญัติปกครองท้องที่ ร.ศ. ๑๑๖ และประกาศใช้พระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พุทธศักราช ๒๔๕๗ ขึ้นใช้บังคับแทน และถือเป็นการจัดระเบียบการปกครองท้องที่ตำบล หมู่บ้าน ที่กำหนดอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน และได้พัฒนาสืบต่อมาจนถึงปัจจุบัน

##### ๑.๒ ผลการดำเนินการที่ผ่านมา

ในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา กรมการปกครองได้ดำเนินการให้ความรู้ในเบื้องต้นในการปฏิบัติงานแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ดังนี้

๑.๒.๑ การปฐมนิเทศและการอบรมให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่ได้รับเลือกใหม่ ซึ่งดำเนินการโดยกรมการปกครอง (สำนักบริหารการปกครองท้องที่) ทั้งนี้เพื่อให้มีความรู้ความเข้าใจในอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านในเบื้องต้น ระยะเวลาดำเนินการประมาณ ๓ วัน

๑.๒.๒ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ กรมการปกครอง (วิทยาลัยการปกครอง) ได้รับงบประมาณสำหรับการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน ๕ รุ่น ๆ ละ ๗๖ คน (จำนวน ๓๘๐ คน) ระยะเวลาการฝึกอบรมรุ่นละ ๑๒ วัน ใช้งบประมาณรุ่นละ ๑,๓๑๓,๐๐๐ บาท เฉลี่ยเป็นเงินคนละ ๑๗,๒๗๖ บาท

/๑.๒.๓ มอบหมายให้...

๑.๒.๓ มอบหมายให้นายอำเภอเป็นผู้ให้ความรู้ในการปฏิบัติงานให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามเอกสารคู่มือการปฏิบัติงานของกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่กรมการปกครองจัดส่งไปให้

๑.๒.๔ จังหวัดจัดให้มีการอบรมให้ความรู้ในระหว่างการปฏิบัติงานเป็นครั้งคราว (On The Job Training) ให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยเป็นการมอบหมายแจ้งข้อราชการต่าง ๆ และนโยบายเร่งด่วน เพื่อให้ไปดำเนินการในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน

กล่าวได้ว่า กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน เป็นสถาบันหลักของการปกครองท้องถิ่นของประเทศ ในระดับตำบล หมู่บ้าน ที่มีพัฒนาการมาอย่างยาวนานจนถึงปัจจุบัน โดยมีบทบาทภารกิจอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบ ด้านต่าง ๆ ตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องถิ่น พุทธศักราช ๒๔๕๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และกฎหมายอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งภารกิจหน้าที่หลักที่สำคัญ ๆ ได้แก่ ด้านการปกครองและการรักษาความสงบเรียบร้อย ด้านการพัฒนา เศรษฐกิจและการพัฒนาสังคม ด้านการอำนวยความสะดวก ด้านการบริการงานทะเบียน ด้านการเป็นผู้เชื่อมโยงประสาน ระหว่างจังหวัด อำเภอ ตำบล หมู่บ้าน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมทั้งการดำเนินการตามนโยบายที่สำคัญของรัฐบาล และภารกิจของทุกกระทรวง ทบวง กรม ในพื้นที่ตำบล หมู่บ้าน

## ๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

๒.๑ จากบทบาทภารกิจหน้าที่ดังกล่าวของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จะเห็นได้ว่ากำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีบทบาทภารกิจหน้าที่ที่สำคัญในการขับเคลื่อนภารกิจงานต่าง ๆ ของตำบล หมู่บ้านให้บรรลุผลสัมฤทธิ์ ซึ่งปัจจัยหนึ่งที่สำคัญที่จะทำให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้านสามารถขับเคลื่อนงานภารกิจหน้าที่ดังกล่าวบรรลุผลสัมฤทธิ์ ได้มากน้อยเพียงใด ได้แก่ การที่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน มีความรู้ ความเข้าใจ ทักษะในการปฏิบัติงานในหน้าที่ ได้อย่างถูกต้องชัดเจน โดยมีเครื่องมือที่สำคัญในการพัฒนากำนัน ผู้ใหญ่บ้านให้มีคุณภาพดังกล่าว ได้แก่ การฝึกอบรมอย่างเป็นทางการ (Formal Training) ทั้งนี้เพราะการฝึกอบรมมีวัตถุประสงค์เพื่อสร้างความรู้ (Knowledge) ความเข้าใจ (Understanding) ทศนคติ (Attitude) ทักษะ (Skill) และสมรรถนะ (Competency) ในการปฏิบัติงาน

๒.๒ เนื่องจากจำนวนของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ที่มีจำนวนมาก กล่าวคือ ปัจจุบันกำนันมีจำนวน ๗,๐๗๗ คน ผู้ใหญ่บ้านมีจำนวน ๖๘,๗๘๕ คน ทำให้การฝึกอบรมกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ขาดความต่อเนื่อง และไม่สามารถทำได้ครบทั้งหมดของจำนวนที่มีอยู่ เนื่องจากต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากในการฝึกอบรม

## ๓. สาระสำคัญ ข้อเท็จจริง และข้อกฎหมาย

๓.๑ แม้ว่ากรมการปกครองจะได้ดำเนินการให้ความรู้ในเบื้องต้นแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามข้อ ๑.๒ แล้วก็ตาม แต่ก็ยังไม่เพียงพอ และมีอีกจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับการพัฒนาเพิ่มพูนความรู้ เนื่องจากไม่ได้เป็นการฝึกอบรมอย่างเป็นทางการ (Formal Training) ซึ่งจะช่วยให้กำนันผู้ใหญ่บ้านได้เรียนรู้เข้าใจถึงเทคนิค หลักการบริหารงานสมัยใหม่ การแลกเปลี่ยนเรียนรู้และประสบการณ์ต่างพื้นที่ ตลอดจนวิธีการปฏิบัติงานที่ถูกต้อง ทันสมัย และเหมาะสมกับสภาพแวดล้อมและเหตุการณ์ต่าง ๆ ที่เปลี่ยนแปลงไปทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง โดยเฉพาะอย่างยิ่งการที่ประเทศไทยได้เข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (Asean Economic Community) ประกอบกับขณะนี้กำลังเผชิญกับความท้าทายจากปัญหาต่าง ๆ เช่น ปัญหาความแตกต่างและการขัดแย้งความคิดทางการเมือง ภาวะเศรษฐกิจตกต่ำ ปัญหาจากภัยธรรมชาติ ปัญหายาเสพติดและอาชญากรรม เป็นต้น

๓.๒ จากเหตุผลความจำเป็นตามข้อ ๒ ที่ไม่สามารถดำเนินการฝึกอบรมให้ความรู้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านได้ครบทั้งหมดของจำนวนที่มีอยู่ ดังนั้นจึงมีความจำเป็นที่จะต้องมีการฝึกอบรมอย่างเป็นทางการ (Formal Training) เพื่อพัฒนาความรู้ดังกล่าวให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด โดยมีกรมการปกครอง (วิทยาลัยการปกครอง) เป็นผู้รับผิดชอบในการฝึกอบรมตามโครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

ประกอบด้วย หมวดวิชาอำนาจหน้าที่ของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (Law Function) หมวดวิชาการเป็นตัวแทนของ  
รัฐบาลในพื้นที่ (Area Manager) หมวดวิชาการเป็นกำนัน ผู้ใหญ่บ้านที่มีคุณธรรม (The good officer) และ  
หมวดกิจกรรมการศึกษาดูงาน (The Best Practice) รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

#### ๔. ค่าใช้จ่ายและแหล่งที่มา

ในการฝึกอบรมตามโครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ได้กำหนดจำนวน  
กลุ่มเป้าหมาย ค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม และแหล่งที่มาของงบประมาณในการฝึกอบรม มีดังนี้

##### ๔.๑ จำนวนกลุ่มเป้าหมายและค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรม

ได้กำหนดกลุ่มเป้าหมายผู้เข้ารับการฝึกอบรม ได้แก่ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวนทั้งหมด  
๗๕,๘๖๒ คน โดยกำหนดให้ในแต่ละปีงบประมาณมีการฝึกอบรมไม่น้อยกว่าร้อยละ ๕ ของยอดจำนวนกำนัน  
ผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด จำนวน ๗๕,๘๖๒ คน (หรือจำนวนไม่น้อยกว่า ๓,๘๐๐ คน) มีการฝึกอบรมตามหลักสูตรกำนัน  
ผู้ใหญ่บ้าน ที่กรมการปกครอง (วิทยาลัยการปกครอง) กำหนด โดยใช้ระยะเวลาฝึกอบรมไม่น้อยกว่ารุ่นละ ๑๒ วัน  
ใช้งบประมาณฝึกอบรมเฉลี่ยไม่เกินคนละ ๑๗,๐๐๐ บาท หรือใช้งบประมาณทั้งสิ้นไม่เกินปีละ ๖๔,๖๐๐,๐๐๐ บาท

##### ๔.๒ แหล่งที่มาของงบประมาณ

งบประมาณในการฝึกอบรมตามโครงการฝึกอบรมหลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน  
ให้กรมการปกครองร่วมกับสำนักงบประมาณตั้งค่าของงบประมาณฝึกอบรมผูกพัน โดยเริ่มตั้งค่าของงบประมาณ  
ฝึกอบรมตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป จนกว่าจะฝึกอบรมครบจำนวนทั้งหมดของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน

#### ๕. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

๕.๑ อนุมัติให้กรมการปกครอง (วิทยาลัยการปกครอง) ดำเนินการตามโครงการฝึกอบรม  
หลักสูตรกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยในแต่ละปีงบประมาณให้มีการฝึกอบรมกำนันและผู้ใหญ่บ้าน ไม่น้อยกว่า  
ร้อยละ ๕ ของจำนวนกำนันและผู้ใหญ่บ้านทั้งหมด

๕.๒ อนุมัติให้กรมการปกครองร่วมกับสำนักงบประมาณตั้งค่าของงบประมาณฝึกอบรม  
สำหรับดำเนินการฝึกอบรมตามข้อ ๕.๑ เป็นประจำ โดยเริ่มตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๐ เป็นต้นไป  
จนกว่าจะฝึกอบรมครบจำนวนทั้งหมดของกำนันและผู้ใหญ่บ้าน สำหรับการดำเนินการฝึกอบรม  
ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๙ ให้กรมการปกครองพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณตามความเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลเอก 

(อนุพงษ์ เผ่าจินดา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

วิทยาลัยการปกครอง

โทร/โทรสาร ๐ ๒๕๗๗ ๔๔๐๖