

วันนี้ เมื่อเวลา 09.00 น. ณ ห้องประชุม 1 ชั้น 2 อาคารสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข นาย อภิสิตธิ เวชชาชีวะ นายกรัฐมนตรี เป็นประธานการประชุมคณะรัฐมนตรี จากนั้น นายปณิธาน วัฒนายากร รองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายการเมือง ปฏิบัติหน้าที่โฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายศุภชัย ใจสมุทร รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี นายวัชร วรรณิการ์ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี และนายภูมินทร์ ลิขิตระประเสริฐ รองโฆษกประจำสำนักนายกรัฐมนตรี ได้แถลงข่าวผลการประชุมคณะรัฐมนตรี สรุปสาระสำคัญได้ดังนี้

**กฎหมาย**

- 1. เรื่อง พื้นที่ปรากฏเหตุการณ์อันกระทบต่อความมั่นคงภายในราชอาณาจักร
- 2. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการแสดงภาพลักษณ์เพื่อประกอบการโฆษณาหรือประชาสัมพันธ์เครื่องดื่มแอลกอฮอล์ พ.ศ. ....
- 3. เรื่อง ร่างกฎ ก.พ. ว่าด้วยการสั่งให้ข้าราชการพลเรือนสามัญออกจากราชการกรณีสมัครไปปฏิบัติงานใด ๆ ตามความประสงค์ของทางราชการ พ.ศ. ....
- 4. เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนพัฒนาสื่อปลอดภัยและสร้างสรรค์ พ.ศ. ....
- 5. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงยกเว้นค่าธรรมเนียมการใช้ยานยนต์รับทางหลวงพิเศษหมายเลข 7 และทางหลวงพิเศษหมายเลข 9 ภายในระยะเวลาที่กำหนด พ.ศ. ....
- 6. เรื่อง ร่างกฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียม การส่งมอบตัวบุคคล และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการส่งผู้ร้ายข้ามแดน พ.ศ. ....
- 7. เรื่อง ร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารแรงงานต่างด้าวหลบหนีเข้าเมือง (ฉบับที่ ..) พ.ศ. ....

**เศรษฐกิจ**

- 8. เรื่อง มาตรการควบคุมค่าใช้จ่ายด้านยาของสิทธิสวัสดิการรักษายาพยาบาลข้าราชการ
- 9. เรื่อง การปรับปรุงวันหยุดพักผ่อนประจำปีของพนักงานบริษัท ธนาคารพัฒนาสินทรัพย์ จำกัด
- 10. เรื่อง ขอเงินงบกลางช่วยเหลือเกษตรกรผู้ประสบภัยธรรมชาติ ปี 2552
- 11. เรื่อง โครงการปรับปรุงระบบสื่อสารวิทยุเฉพาะกิจ (Trunked Radio) 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้
- 12. เรื่อง มาตรการกระตุ้นภาคก่อสร้างหิริมทรัพย์
- 13. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ครั้งที่ 1/2553
- 14. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 3/2553
- 15. เรื่อง การดำเนินการแก้ไขปัญหาราคาไข่ไก่ตามมติคณะรัฐมนตรี
- 16. เรื่อง มติคณะกรรมการนโยบายพลังงานแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2553 (ครั้งที่ 130)
- 17. เรื่อง มาตรการกำกับดูแลสินค้าสำคัญ 20 รายการ และบริการ 20 รายการ
- 18. เรื่อง **ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ครั้งที่ 1/2553**
- 19. เรื่อง การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555
- 20. เรื่อง การให้ความช่วยเหลือเกษตรกรผู้ได้รับผลกระทบจากการระบาดของเพลี้ยกระโดดสีน้ำตาลโรคเขี้ยวเตี้ยและโรคใบหงิก (เพิ่มเติม)

**สังคม**

- 21. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบกลางสำหรับ โครงการพัฒนาศูนย์เด็กเล็กในชุมชนด้านสุขภาพอนามัยและการพัฒนาการของเด็ก
- 22. เรื่อง **โครงการเพิ่มพูนคุณวุฒิแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (เพิ่มเติม)**

23. เรื่อง ขอรับการสนับสนุนงบประมาณโครงการการดำเนินงานต่อเนื่องของศูนย์เชี่ยวชาญฟื้นฟูสุขภาพจิตประจำโรงพยาบาลในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ปีงบประมาณ 2554-2558
24. เรื่อง การให้สิทธิ (คืนสิทธิ) ชั้นพื้นฐานด้านสาธารณสุขกับบุคคลที่มีปัญหาสถานะและสิทธิ
25. เรื่อง สรุปลสถานการณ์ภัยพิบัติด้านการเกษตรปี 2553 ครั้งที่ 6
26. เรื่อง สรุปลสถานการณ์ภัยแล้ง และการให้ความช่วยเหลือ (ข้อมูล ณ วันที่ 22 มีนาคม 2553)
27. เรื่อง รายงานสรุปการดำเนินการของศูนย์ติดตามสถานการณ์ชุมนุม กระทรวงคมนาคม
28. เรื่อง การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553
29. เรื่อง มาตรการเร่งด่วนในการแก้ไขปัญหาหมอกควันในพื้นที่ภาคเหนือตอนบน ปี 2553

### ต่างประเทศ

30. เรื่อง การชำระค่าหุ้นสำหรับการเพิ่มทุนสามัญทั่วไป ครั้งที่ 5 ของธนาคารพัฒนาเอเชีย (ADB)
31. เรื่อง การเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันฟิสิกส์โอลิมปิกระหว่างประเทศ ครั้งที่ 42 พ.ศ. 2554 (42<sup>nd</sup> International Physics Olympiad 2011)
32. เรื่อง การดำเนินการตามข้อสังเกตของคณะกรรมการวิสามัญพิจารณาศึกษาความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจอาเซียน – ญี่ปุ่น
33. เรื่อง การจัดทำหนังสือแลกเปลี่ยนตอบตกลงกับสถานเอกอัครราชทูตญี่ปุ่นประจำประเทศไทย ในการจัดทำข้อตกลงโครงการความร่วมมือทางวิชาการไทย-ญี่ปุ่น
34. เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างไทยกับญี่ปุ่นว่าด้วยความร่วมมือด้านสาธารณสุข

### ศึกษา

35. เรื่อง ขออนุมัติจัดจ้างสถาบันอุดมศึกษาพัฒนาครูและผู้บริหารสถานศึกษาตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง

### แต่งตั้ง

36. เรื่อง แต่งตั้ง
1. แต่งตั้งอะมิรุลฮัจญ์ หรือรอฮิสปิซาตุลฮัจญ์ อัลริสมียะห์ (หัวหน้าคณะผู้แทนฮัจญ์ทางการ)
  2. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)
  3. แต่งตั้งข้าราชการกรุงเทพมหานครสามัญ ระดับ 10 (กระทรวงมหาดไทย)
  4. การแต่งตั้งสมาชิกฝ่ายไทยในศาลประจำอนุญาโตตุลาการ ณ กรุงเฮก
  5. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)
  6. ให้กรรมการผู้ช่วยรัฐมนตรีคงอยู่ปฏิบัติหน้าที่อีกหนึ่งวาระ
  7. แต่งตั้งข้าราชการ (กระทรวงสาธารณสุข)
  8. การแต่งตั้งข้าราชการเพื่อเลื่อนขึ้นดำรงตำแหน่ง ระดับ 10 (สำนักงานกฤษฎีกา)
  9. การแต่งตั้งข้าราชการพลเรือนสามัญให้ดำรงตำแหน่งรองเลขาธิการนายกรัฐมนตรีฝ่ายบริหาร (นักบริหารระดับสูง)
  10. แก้ไขคำสั่งแต่งตั้งข้าราชการการเมืองกระทรวงคมนาคม

\*\*\*\*\*

## 1. เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ครั้งที่ 1/2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ครั้งที่ 1/2553 ตามที่สำนักงานคณะกรรมการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเสนอ

### สาระสำคัญของเรื่อง

ตามที่ คณะกรรมการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ (กพข.) ได้มีการประชุมครั้งที่ 1/2553 วันศุกร์ที่ 5 มีนาคม 2553 เวลา 09.30 น. ณ ห้องประชุม 301 ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ได้สรุปผลการประชุมและมติ คณะกรรมการ กพข. ที่สำคัญ ดังนี้

### 1. ร่างกรอบการจัดทำยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว

ที่ประชุมเห็นชอบข้อเสนอกรอบการศึกษาการจัดทำยุทธศาสตร์การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว ดังนี้

1.1.1 **วัตถุประสงค์การจัดทำ** (1) ทบทวนและกำหนดตำแหน่งเชิงยุทธศาสตร์การแข่งขันของประเทศไทยใหม่ให้สอดคล้องกับบริบทการเปลี่ยนแปลงทั้งภายในและภายนอกประเทศ (2) ให้ได้ข้อเสนอแนะเชิงยุทธศาสตร์เกี่ยวกับทิศทางการพัฒนาปัจจัยหลักที่เกี่ยวข้องกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันที่เอื้อต่อการพัฒนาภาคการผลิตและบริการให้สู่ระดับสากล และ (3) ใช้เป็นกรอบในการวิเคราะห์ปัจจัยที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศต่อไปในอนาคต

1.1.2 **ข้อเสนอแนะกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย (ผลผลิตที่คาดว่าจะได้รับ)** แบ่งออกเป็น การพัฒนาเศรษฐกิจมหภาคประสิทธิภาพและความสามารถในการแข่งขันของสินค้าไทย ประสิทธิภาพ โครงสร้างพื้นฐาน ประสิทธิภาพภาคเอกชน เทคโนโลยีและนวัตกรรม สุขภาพและสิ่งแวดล้อม คุณภาพมนุษย์ และการเสริมสร้างธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการ

### 1.2 ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

1.2.1 ควรให้ความสำคัญต่อการพัฒนาผลิตภาพการผลิต (Productivity) ของประเทศโดยกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติ พร้อมทั้งควรเน้นการปรับปรุงการบริหารจัดการภายในองค์กร (Internal Improvement) ซึ่งจะช่วยผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ให้สามารถปรับตัวและสามารถรองรับการเปลี่ยนแปลงทั้งจากการเปิดเสรีการค้าและการเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน โดยเฉพาะในกลุ่มผู้ประกอบการ SMEs ของไทยที่เคยชินกับการค้าภายในประเทศเท่านั้น จะได้รับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงเหล่านี้เป็นอย่างมาก

1.2.2 การพัฒนาความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ควรคำนึงถึงศักยภาพของแต่ละพื้นที่ของประเทศ โดยควรนำแนวคิดการพัฒนาคลัสเตอร์พื้นที่ในลักษณะของกลุ่มจังหวัด และเชื่อมโยงธุรกิจตลอดห่วงโซ่มูลค่า ดังเช่นตัวอย่างของการแบ่งกลุ่มคลัสเตอร์ท่องเที่ยวที่มีศักยภาพสูงในประเทศที่มี 8 กลุ่ม

1.2.3 กรอบเวลาการดำเนินงานควรมีความชัดเจน โดยคำนึงถึงปัจจัยสำคัญ ๆ เช่น การเข้าสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน การเปิดเสรีในกรอบความตกลงต่าง ๆ และการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

1.2.4 การติดตามการพัฒนาประเทศควรกำกับดูแลใน 3 ดัชนีหลัก ประกอบด้วย (1) ดัชนีวัดความก้าวหน้าชี้แท้จริงของประเทศ (National Progress Index) ซึ่ง สศช. ดำเนินการร่วมกับสำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพ (สสส.) (2) ดัชนีอยู่ดีมีสุข และ (3) ดัชนีวัดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ

1.2.5 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว ควรคำนึงถึงประเด็นสำคัญที่เกี่ยวข้องต่าง ๆ ดังนี้ (1) การสร้างสรรคคุณค่าและมูลค่าให้แก่สินค้าและบริการ (Value

Creation) โดยการประยุกต์ใช้วิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีในกระบวนการผลิตและการดำเนินธุรกิจ (2) การรวมกลุ่มวิสาหกิจในรูปแบบคลัสเตอร์ (3) การดำเนินการเชิงรุกในเวทีโลก เพื่อใช้ประโยชน์จากข้อตกลงการค้าเสรี (4) การพัฒนาและสร้างปัจจัยที่เอื้อต่อการดำเนินธุรกิจของภาคเอกชน เช่น กฎ ระเบียบ เป็นต้น และ (5) การพัฒนาบุคลากรให้สอดคล้องกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ

1.3 มอบหมายให้ สศช. ติดตามข้อมูลและผลการดำเนินการแก้ไขปัญหาด้านความสามารถในการแข่งขันจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และรายงานให้คณะกรรมการ กพข. ทราบ

1.4 ให้นำความเห็นของที่ประชุมไปประกอบการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยในระยะยาว และรายงานความก้าวหน้าต่อคณะกรรมการ กพข. ภายใน 3 เดือน

## 2. ลำดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ปี 2552

ที่ประชุมรับทราบรายงานผลการศึกษาศักยภาพความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ปี 2552 ดังนี้

2.1 WEF ได้ประกาศผลการจัดอันดับขีดความสามารถในการแข่งขันปี 2552 เมื่อวันที่ 8 กันยายน 2552 และจัดอันดับของประเทศไทยลดลง 2 อันดับ จากอันดับที่ 34 ในปี 2551 ลงมาเป็นอันดับที่ 36 ในปี 2552

2.2 IMD ได้ประกาศตัวเลขอันดับความสามารถของการแข่งขันปี 2552 เมื่อ 20 พฤษภาคม 2552 โดยได้จัดอันดับให้ไทยดีขึ้น 1 อันดับ จากอันดับ 27 ในปี 2551 ขึ้นมาเป็นอันดับ 26 ในปี 2552

2.3 ผลการวิเคราะห์อันดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทยโดยใช้ข้อมูลของ WEF และ IMD พบว่า **จุดแข็ง** ประกอบด้วย การดูแลและรักษาเสถียรภาพทางเศรษฐกิจและการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน โดยเฉพาะในด้านระดับราคาและการจ้างงาน ส่งผลให้ต้นทุนในการประกอบธุรกิจ ค่าแรงงาน ตลอดจนค่าครองชีพของประชาชนอยู่ในเกณฑ์ต่ำและสามารถแข่งขันได้กับต่างประเทศ ในขณะที่ **จุดอ่อน** ประกอบด้วย ผลผลิตภาพการผลิตรวมทักษะความพร้อมทางเทคโนโลยี การลงทุนในการวิจัยพัฒนา และนวัตกรรม ตลอดจนการลงทุนในโครงสร้างพื้นฐานทางวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี รวมทั้งเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสารอยู่ในระดับต่ำ ซึ่งส่งผลให้ความสามารถในการหารายได้ การออม และการลงทุนของประชาชน และภาคธุรกิจอยู่ในระดับต่ำ

2.4 ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติมว่า ผลการสำรวจของ IMD และ WEF จะประกาศเป็นประจำทุกปี อย่างไรก็ตามก็ดี รัฐบาลมีกลไกขับเคลื่อนการพัฒนาขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศไทย ซึ่งสามารถเชื่อมโยงกับผลการสำรวจดังกล่าว ประกอบด้วย (1) แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 โดยจะดำเนินการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจ (ประปา ถนน และอื่นๆ) รวมทั้งเศรษฐกิจสร้างสรรค์ ซึ่งจะเป็นปัจจัยขับเคลื่อนเศรษฐกิจใหม่และ (2) คณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ซึ่งเป็นความร่วมมือระหว่างภาครัฐและภาคเอกชนเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ ทั้งนี้ ในการดำเนินงานควรมีการตั้งเป้าหมายพร้อมกรอบเวลาให้ชัดเจน เพื่อติดตามการเปลี่ยนแปลงที่เห็นเป็นรูปธรรม

## 3. ดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ของประเทศไทย

ที่ประชุมรับทราบรายงานดัชนีชี้วัดความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ของประเทศไทย ดังนี้

3.1 ในปี 2553 ธนาคารโลกจัดอันดับดัชนีความสามารถในการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ของธนาคารโลก โดยให้ประเทศไทยอยู่ในอันดับที่ 35 จาก 155 ประเทศทั่วโลก ซึ่งลดลงจากอันดับที่ 31 ในปี 2550 โดยเกณฑ์ชี้วัดจำนวน 4 ตัว ระบุว่าประเทศไทยมีคะแนนลดลงหรือเท่าเดิม ได้แก่ ความตรงต่อเวลาของบริการ สมรรถนะผู้ให้บริการ โลจิสติกส์ภายในประเทศ พิธีการศุลกากร และระบบโครงสร้างพื้นฐานตามลำดับ

3.2 สศช. พบว่าในปี 2551 ต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศไทยมีมูลค่ารวมประมาณ 1.7

ล้านล้านบาท หรือคิดเป็นสัดส่วนเท่ากับร้อยละ 18.6 ของจีดีพี แม้ว่าต้นทุนโลจิสติกส์ของประเทศไทยจะลดลงเป็นปีที่ 2 ติดต่อกัน ตั้งแต่ปี 2549 เป็นต้นมา แต่สัดส่วนต้นทุนโลจิสติกส์ต่อจีดีพี ยังเคลื่อนไหวอยู่ระหว่างร้อยละ 17.0 – 19.0 ซึ่งยังคงอยู่ในระดับสูงเมื่อเปรียบเทียบกับต้นทุนโลจิสติกส์ต่อจีดีพี ของประเทศที่พัฒนาแล้วที่อยู่ในช่วงร้อยละ 8.0 – 10.0 เช่น ญี่ปุ่น ร้อยละ 8.3 ต่อจีดีพี (ปี 2545) และ สหรัฐอเมริกา ร้อยละ 9.4 ต่อจีดีพี (ปี 2551)

3.3 ที่ประชุมมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

3.3.1 ประเทศไทยสามารถปรับปรุงประสิทธิภาพการแข่งขันด้านโลจิสติกส์ได้อีกมาก และดำเนินการได้ทันที อาทิ ปรับปรุงกฎ ระเบียบ และการปรับปรุงระบบบริหารจัดการภายในขององค์กร โดยเฉพาะวิสาหกิจ ขนาดกลางและขนาดย่อม โดยศึกษาจากตัวอย่างที่ดี (เช่น การบริหารสินค้าคงคลังเป็นต้น) ซึ่งภาคเอกชนสามารถดำเนินการ ได้ทันที

3.3.2 ในช่วงที่ผ่านมารัฐบาลได้ดำเนินการลงทุนเพื่อปรับปรุงระบบโลจิสติกส์ของประเทศ โดยเฉพาะด้านการขนส่งทางราง โดยขณะนี้การก่อสร้างรถไฟทางคู่ในเส้นทางจากฉะเชิงเทรา – ศรีราชา – แหลมฉบัง จะแล้วเสร็จในปี 2554 ซึ่งจะเป็นประโยชน์ต่อการลดการใช้พลังงานและลดค่าใช้จ่ายขนส่งสินค้าของผู้ประกอบการจาก ICD ลาดกระบัง - ท่าเรือแหลมฉบังได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3.3.3 ควรมีการจัดอันดับความสำคัญของแผนงาน / โครงการที่ควรเร่งรัด มีการกำหนด กรอบระยะเวลาดำเนินการที่ชัดเจน รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดความสำเร็จที่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องดำเนินการโดย คณะกรรมการ กพข.ทำหน้าที่กำกับดูแลการดำเนินการเป็นระยะๆ เพื่อให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติ พร้อมทั้งกำหนดนโยบาย และแนวทางการดำเนินงานที่เป็นรูปธรรม

3.3.4 ความต้องการสินค้าเกษตรในตลาดโลกเพิ่มขึ้นอย่างมาก เพราะปริมาณประชากร โลกที่เติบโตอย่างรวดเร็ว ในการนี้การขนส่งโดยระบบรางจะเป็นวิธีขนส่งที่มีประสิทธิภาพสูงสุด และจะเป็นประโยชน์ต่อ สินค้าเกษตรของไทย ซึ่งหากจะพัฒนาระบบรางให้มีประสิทธิภาพ จำเป็นจะต้องเริ่มจากการปรับปรุงระบบบริหารจัดการ องค์กรของการรถไฟแห่งประเทศไทยให้ชัดเจน รวมทั้งเร่งพัฒนาระบบการตรวจสอบสินค้าข้ามแดน ณ จุดเดียวร่วมกัน (Single Stop Inspection) และศูนย์การให้บริการ ณ จุดเดียว (National Single Window System) โดยเฉพาะการบูรณาการ ระบบงานรับรองและออกใบอนุญาตนำเข้าส่งออกของสินค้าเกษตรที่สำคัญ เช่น พืชผล ไม้ ปศุสัตว์ เป็นต้น

3.3.5 ในการพิจารณาต้นทุนโลจิสติกส์โดยใช้สัดส่วนค่าใช้จ่ายที่เกี่ยวข้องกับโลจิสติกส์ ต่อจีดีพี เปรียบเทียบกับต่างประเทศ ควรจะต้องพิจารณาลักษณะ และประเภทของสินค้าที่มีมูลค่าแตกต่างกันซึ่งหากสินค้า มีมูลค่าสูงหรือหากฐานจีดีพี มีค่าสูง ก็จะทำให้สัดส่วนดังกล่าวลดลง และอาจจะไม่ได้สะท้อนต้นทุนโลจิสติกส์ที่แท้จริง ดังนั้น จึงควรระมัดระวังการใช้ตัวเลขดังกล่าว และควรให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบขนส่งที่สามารถช่วยให้ประหยัด ต้นทุนโลจิสติกส์ของสินค้าแต่ละประเภท

## 2. เรื่อง โครงการเพิ่มพูนคุณวุฒิแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน (เพิ่มเติม)

คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการโครงการเพิ่มพูนคุณวุฒิ แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ โดยในส่วนการงบประมาณปีละประมาณ 32,400,000 บาท ขอให้กรมการปกครองเสนอขอตั้งงบประมาณรายจ่าย ประจำปีต่อไป ตามความเห็นของสำนักงบประมาณ โดยให้ความสำคัญกับกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ก่อนเป็นลำดับแรก ทั้งนี้ ให้กระทรวงมหาดไทยรับความเห็นของกระทรวงศึกษาธิการ สำนักงาน ก.พ.และสำนักงบประมาณไปดำเนินการด้วย

### สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงมหาดไทยรายงานว่า

1. สำนักงบประมาณอนุมัติให้กระทรวงมหาดไทยดำเนินการตามโครงการเพิ่มพูนคุณวุฒิแก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ในวงเงิน 161,867,600 บาท โดยให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้เข้าร่วมโครงการรับผิดชอบค่าใช้จ่ายร้อยละ 20 และ รัฐให้การสนับสนุนจากเงินงบประมาณร้อยละ 80 ของค่าใช้จ่ายจำนวน 129,494,100 บาท โดยให้จ่ายจากงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2551 ของกรมการปกครอง งบเงินอุดหนุน จำนวน 39,800,000 บาท และเสนอขอตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552-2554 จำนวน 89,694,100 บาท (กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้เข้าร่วมโครงการ รับผิดชอบค่าใช้จ่ายร้อยละ 20 หรือภาคการศึกษาละ 1,350 บาท/คน รัฐให้การสนับสนุนค่าใช้จ่ายร้อยละ 80 หรือภาคการศึกษาละ 5,400 บาท/คน)

2. กระทรวงมหาดไทยและมหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชได้ร่วมกันจัดทำและลงนามในบันทึกความเข้าใจ ร่วมกัน (MOU) เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550 โดยให้การบริหารการเรียนการสอนเป็นของมหาวิทยาลัย สุโขทัยธรรมมาธิราช ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการพัฒนาหลักสูตร และให้มีสำนักงานเลขาธิการของคณะกรรมการฯ ณ วิทยาลัยการ ปกครอง กรมการปกครอง

3. มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราชจัดให้มีการเรียนการสอนหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขาวิชา บริหารรัฐกิจ วิชาเอกการบริหารการปกครองท้องที่ตามโครงการดังกล่าวตั้งแต่วันที่ 16 กรกฎาคม 2551 โดยมีกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน สมัครเข้าศึกษาจำนวน 3,000 คน แบ่งเป็นหลักสูตร 4 ปี จำนวน 2,869 คน หลักสูตร 2 ปี จำนวน 131 คน และ แยกเป็นผู้ดำรงตำแหน่งกำนัน จำนวน 617 คน ผู้ใหญ่บ้าน จำนวน 2,383 คน

4. ขณะนี้การเรียนการสอนตามหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิตตามโครงการฯ อยู่ระหว่างการศึกษาใน ภาคการศึกษาที่ 2/2552 และกำหนดให้มีการสอนเสริมแบบเข้มพิเศษ ณ ศูนย์บริการการศึกษาตามจังหวัดต่าง ๆ โดยกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้เข้าร่วมโครงการมีความสนใจศึกษาหาความรู้เป็นอย่างดี อย่างไรก็ตาม คงมีเพียงบางส่วนที่ไม่มาเข้าสอบ หรือไม่ประสงค์จะลงทะเบียนเรียนต่อ เนื่องจากเหตุผลบางประการ เช่น ครัวเรือนการดำรงตำแหน่ง มีภารกิจส่วนตัวมาก ฯลฯ กรมการปกครอง จึงแจ้งให้จังหวัด/อำเภอ ติดตามผลการศึกษาอย่างใกล้ชิดและพิจารณาส่งเสริมสนับสนุนตลอดจน ส่งเสริมขวัญกำลังใจเพื่อให้กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ผู้เข้าร่วมโครงการได้ศึกษาจนครบหลักสูตร

5. กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน แพทย์ประจำตำบล สारวตกรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน เป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐซึ่งมี บทบาทสำคัญยิ่งต่อการพัฒนาประเทศ และเป็นกลไกขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลระดับพื้นฐาน ทั้งต้องปฏิบัติหน้าที่เป็น ผู้ช่วยเหลือนายอำเภอและทำหน้าที่หัวหน้าราษฎรในตำบล หมู่บ้าน แต่ส่วนใหญ่จบการศึกษาในระดับที่ไม่สูงมากนัก จึงมี ความจำเป็นจะต้องเพิ่มพูนคุณวุฒิหรือระดับการศึกษาโดยเร่งด่วนและต่อเนื่อง ทั้งนี้ เพื่อผลสัมฤทธิ์ในการขับเคลื่อนนโยบาย ที่สำคัญของรัฐบาลและขวัญกำลังใจของกลุ่มบุคคลดังกล่าว (ปัจจุบันมีกรอบอัตรากำลังของกำนัน 7,077 อัตรา ผู้ใหญ่บ้าน 68,875 อัตรา แพทย์ประจำตำบล 7,077 อัตรา สारวตกรกำนัน 14,154 อัตรา ผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านฝ่ายปกครอง 151,724 อัตรา และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้าน ฝ่ายรักษาความสงบ 43,981 อัตรา รวมทั้งสิ้น 292,798 อัตรา)

6. กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า การดำเนินการตามโครงการเพิ่มพูนคุณวุฒิ กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน โดยการเรียนหลักสูตรรัฐประศาสนศาสตรบัณฑิต สาขาวิชาบริหารรัฐกิจ วิชาเอกการบริหารการปกครองท้องที่ ของ มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรรมมาธิราช ได้ดำเนินการมาเป็นระยะเวลาพอสมควรแล้ว ประกอบกับสมควรเพิ่มศักยภาพของกำนัน ผู้ใหญ่บ้าน ฯลฯ ให้มีความรู้ในระดับที่สูงขึ้นโดยต่อเนื่องเพื่อเป็นกลไกที่เข้มแข็งในการขับเคลื่อนนโยบายของรัฐบาลระดับ ตำบล หมู่บ้าน จึงควรปรับเปลี่ยนการดำเนินการตามโครงการดังกล่าวในลักษณะน่าร้องเป็นการดำเนินการโดยต่อเนื่องเป็น

ประจำปี และขยายกลุ่มเป้าหมายให้ครอบคลุมถึงผู้ดำรงตำแหน่งแพทย์ประจำตำบล สารวัตรกำนัน และผู้ช่วยผู้ใหญ่บ้านด้วย ซึ่งมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินการ คือ ผู้เข้าร่วมโครงการทุกชั้นปี จำนวน 3,000 คน รัฐสนับสนุนงบประมาณภาคการศึกษาละ 5,400 บาท ปีละ 2 ภาคการศึกษา รวมเป็นเงินทั้งสิ้นปีละ 32,400,000 บาท โดยขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีเป็นเงินอุดหนุนให้แก่มหาวิทยาลัยสุโขทัยธรณีวิทยาหรือสถาบันการศึกษาที่เข้าร่วมโครงการ ในวงเงินไม่เกินปีละ 32,400,000 บาท

### 3. เรื่อง การป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553

คณะรัฐมนตรีรับทราบการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ตามที่กระทรวงคมนาคมเสนอ

#### สาระสำคัญของเรื่อง

ศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนน ได้จัดทำแผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ขึ้น เพื่อใช้เป็นแผนหลักในการรณรงค์ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 และสามารถลดความสูญเสียในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนที่เดินทางกลับภูมิลำเนาและท่องเที่ยวเล่นน้ำสงกรานต์ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

แผนบูรณาการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 มีสาระสำคัญ ดังนี้

1. กำหนดช่วงเวลาในการดำเนินการรณรงค์ในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ในระหว่างวันที่ 12 – 18 เมษายน 2553 รวม 7 วัน
2. กำหนดเป้าหมายการดำเนินการ เพื่อให้สามารถลดจำนวนครั้งของการเกิดอุบัติเหตุทางถนน ผู้เสียชีวิต ผู้บาดเจ็บ (admit) ระหว่างวันที่ 12 – 18 เมษายน 2553 ให้ลดลง ร้อยละ 5 เมื่อเทียบกับช่วงเดียวกันในช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2552 (วันที่ 10 – 16 เมษายน 2552) ดังนี้

ประเด็นเป้าหมาย	สงกรานต์ 2552	ลดลง (ร้อยละ 5)	เป้าหมายสงกรานต์ 2553
จำนวนครั้งอุบัติเหตุ (ครั้ง)	3,977	199	3,778
ผู้เสียชีวิต (ราย)	373	19	354
ผู้บาดเจ็บ (คน)	4,332	217	4,115

3. มาตรการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนน (เน้นหนัก) ให้หน่วยงานส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการเน้นหนัก 8 มาตรการ ได้แก่ 1) มาตรการด้านการบริหารจัดการ 2) มาตรการด้านการป้องกันผู้กระทำผิดกฎหมาย 3) มาตรการด้านสังคมและชุมชน 4) มาตรการด้านการตรวจสอบความปลอดภัยของถนนและรถยนต์ 5) มาตรการด้านการช่วยเหลือ กู้ชีพ กู้ภัย 6) มาตรการด้านการจราจรและอำนวยความสะดวกในการเดินทาง 7) มาตรการด้านการรณรงค์ประชาสัมพันธ์สร้างความตระหนัก 8) มาตรการด้านการรายงานผลและวิเคราะห์ข้อมูล เพื่อให้การดำเนินงานบรรลุเป้าหมายในการลดความสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน และเพิ่มความมั่นคงปลอดภัยของประชาชน ตลอดจนนำไปสู่ความสำเร็จในการปฏิบัติงาน

#### 4. ช่วงเวลาในการดำเนินงาน กำหนดเป็น 2 ช่วง ดังนี้

**ระยะที่ 1 ช่วงเตรียมความพร้อม ระหว่างวันที่ 1 – 11 เมษายน 2553** ให้จังหวัดเตรียมความพร้อมและดำเนินงานในภารกิจต่างๆ โดยจัดประชุมคณะกรรมการศูนย์อำนวยการความปลอดภัยทางถนนจังหวัด วางแนวทางการดำเนินงาน จัดทำแผนการดำเนินงานในภาพรวมของจังหวัดเพื่อเตรียมความพร้อมทั้งด้านการปฏิบัติและงบประมาณ วางแผนการตั้งจุดตรวจและจุดบริการให้สอดคล้องกับสภาพปัญหาในพื้นที่ ทั้งจุดเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุและช่วงเวลา

เพื่อการดำเนินการป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ตามมาตรการเน้นหนัก กำหนดตัวบุคคล หน่วยงานรับผิดชอบให้ชัดเจน เพื่อสามารถติดตามประเมินผลได้อย่างครบถ้วนถูกต้อง ส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์และการตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน ตลอดจนชักชวนความร่วมมือของระบบบริการการแพทย์ฉุกเฉินและการช่วยเหลือฉุกเฉิน

**ระยะที่ 2 ช่วงปฏิบัติการเข้มข้น ระหว่างวันที่ 12 – 18 เมษายน 2553** ให้มีการจัดตั้งศูนย์อำนวยการ ป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ณ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และศูนย์ปฏิบัติการ ร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 ในระดับจังหวัด อำเภอ สำหรับในกรุงเทพมหานคร ให้กองบัญชาการตำรวจนครบาลเป็นศูนย์ปฏิบัติการร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553 กรุงเทพมหานครเพื่อดำเนินการตามมาตรการเน้นหนัก การตั้งจุดตรวจร่วมเพื่อบังคับใช้กฎหมายกับผู้กระทำความผิดกฎหมายจราจร โดยให้มีการเข้มงวดจับกุมดำเนินคดีขั้นสูงสุดในคดีความผิด 3ม. 2ข. 1ร. (ไม่สวมหมวกนิรภัยขณะขับขี่หรือโดยสารรถจักรยานยนต์ จักรยานยนต์อุปกรณ์ส่วนบุคคลไม่ครบถ้วน เมาแล้วขับ ไม่มีใบอนุญาตขับขี่ ไม่คาดเข็มขัดนิรภัย ขับรถเร็ว เกินกำหนด) รวมทั้งการแข่งในที่คับขัน การขับรถย้อนศร การฝ่าฝืนสัญญาณไฟจราจรสีแดง และการโทรศัพท์ขณะขับรถ การบังคับใช้กฎหมายควบคุมเครื่องดื่มแอลกอฮอล์ การดูแลความปลอดภัยของประชาชนในเขตเล่นน้ำสงกรานต์ การรณรงค์ ประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด การตั้งจุดสกัดประจำชุมชน/หมู่บ้าน โดยการสนับสนุนของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อตักเตือนคนในชุมชนให้ขับขี่อย่างมีวินัย

#### 5. แผนการดำเนินงาน แบ่งเป็น 4 แผนงาน ดังนี้

- 1) การจัดตั้งศูนย์อำนวยการ/ศูนย์ปฏิบัติการร่วมป้องกันและลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาล สงกรานต์ ปี 2553 ในส่วนกลาง ระดับจังหวัด อำเภอ เพื่อกำหนดนโยบาย อำนวยการ ควบคุม กำกับดูแล ประสาน การปฏิบัติงานตลอดจนการแก้ไขปัญหาที่เกิดขึ้น
- 2) การตั้งจุดตรวจร่วม/ด่านตรวจร่วม บนถนนสายหลัก สายรอง และถนนในเขตชุมชน/หมู่บ้าน โดยให้สนธิกำลังเจ้าหน้าที่จากทุกหน่วยงานที่เกี่ยวข้องร่วมปฏิบัติการ โดยปฏิบัติงานตลอด 24 ชั่วโมง และให้มีเจ้าหน้าที่ ตำรวจประจำจุดตรวจ/ด่านตรวจร่วม รวมทั้งให้มีการปรับเปลี่ยนจุดตรวจ ให้เหมาะสมตามช่วงเวลาการเดินทาง
- 3) การตั้งจุดสกัดประจำชุมชน หมู่บ้าน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร่วมกับชุมชน/หมู่บ้าน ตามที่เห็นสมควรและเหมาะสมกับสภาพพื้นที่ โดยเน้นหนักในการควบคุมผู้ที่มีปัจจัยเสี่ยงต่อการเกิดอุบัติเหตุ
- 4) การจัดตั้งหน่วยสนับสนุนและบริการประชาชน โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องทั้งส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดหน่วยงานสนับสนุนการปฏิบัติงานของจังหวัด เช่น การจัดตั้งจุดบริการ ประชาชน การจัดตั้งศูนย์ปฏิบัติการตามภารกิจหลักของหน่วยงาน เพื่อเป็นการสนับสนุนการปฏิบัติงานป้องกันและ ลดอุบัติเหตุทางถนนช่วงเทศกาลสงกรานต์ ปี 2553

\*\*\*\*\*